公安部关于劳改农业生产座谈纪要

（1980年5月24日）

三月二十日至四月四日，农垦部在北京召开了全国农垦局长会议。有十四个省、市、自治区主管生产的劳改局长参加了这次会议。大家一致认为，参加这次会议，学习了国营农场的很多好经验，要认真贯彻这次会议的精神，切实改进劳改农场的工作。

粉碎“四人帮”以来，劳改农场经过初步的恢复整顿，取得了很大成绩。很多农场的领导班子作了初步调整充实，加强了改造，生产有了上升。到会的十四个省、市、区，已有七个省、市、区劳改农业经营有利。十四个省、市、区去年上缴商品粮、豆××万斤（占全国劳改农场商品粮的百分之××），棉花××万斤，茶叶××万斤，水果××万斤，肉类××万斤，并为外贸提供了一定数量的出口产品。有些劳改农场还出现了高产典型。此外，还出现了一批开展科研、机械化和多种经营好的劳改农业单位，为今后办好劳改农场积累了经验。

但是，由于林彪、“四人帮”对劳改农场严重破坏的影响尚未彻底肃清，改造质量不高，生产的管理体制、投资、设备、专项拨款等许多问题长期没有解决，因此，当前劳改农场存在的问题还很多。各地劳改农业生产发展很不平衡，劳改农场的经营管理与国营农场比较，差距很大，主要是管理水平落后，劳动生产率低，成本高，亏损大。这种状况，很不适应全党工作着重点向四个现代化转移的要求。

为了使劳改农场适应改造罪犯和“四化”的需要，大家对如何

加快整顿好劳改农场，交流了经验，提出了不少办法和建议：

一、坚持“改造第一，生产第二”的方针，加强改造，提高改造质量

当前劳改工作中存在的主要问题是：三中全会以来，一些劳改工作干部，特别是少数领导干部，由于对党中央确定的政治思想路线和一系列重大政策的调整，学习不够，误以为在全党工作着重点转移的新时期，劳改工作的方针，也应以生产为中心，放松了对改造工作的领导。同时，对犯人情况的新变化、新特点，缺乏调查研究，没有相应地采取有效的改造措施。再加上社会上“左”右两种思潮的影响，一部分干部产生了对犯人不敢管理或者管理方法简单粗暴，甚至违法乱纪的行为，罪犯逃跑大量增加，哄监闹事、凶杀等案件连续发生，刑满释放后重新犯罪率比六十年代成倍上升。尽管曾经采取过一些整顿措施，尤其是去冬今春普遍开展冬训，加强了整顿工作，监狱、劳改队的秩序有所好转，但很不巩固，还没有从根本上解决问题。为了保卫四个现代化建设，大家认为，今后劳改工作必须统一干部思想认识，坚持“改造第一，生产第二”的方针。彭真同志讲，公、检、法抓治安，抓安定团结，就是抓四化。我们劳改工作抓改造，把破坏四化建设的消极因素转化为对四化的有用之材，也就是为四化添砖加瓦。劳改工作必须加强调查研究，认真摸清犯人的新情况、新特点，创造新经验，把改造工作的重点放到改造青少年犯人上来。要继续肃清林彪、“四人帮”极左路线的流毒，正确执行劳改政策，严肃法纪，整顿监规纪律，恢复和健全行之有效的监管制度。要加强政治思想教育和科学文化技术教育。对二十五岁以下的青年犯人，要增加教育时间，减少劳动时间，进

行系统的政治、文化、技术教育的试点。每个省、市、区立即抓一个少管所、一个劳教队、一个劳改队的试点。要健全对犯人改造情况的考核制度，刑满前要加强出监教育，并进行政治思想和技术等全面验收，保证改造质量，不断降低重新犯罪率，争取一九八二年刑满释放后重新犯罪率降低到百分之一、二、三。同时，要加强劳改农场的生活卫生工作，对犯人的口粮、油、副食等标准，应按照当地同工种农工的标准供应。监舍过分拥挤的要做出规划，分期解决，并且做到采光充足，通风设施良好，经常保持室内外清洁卫生，为改造罪犯创造良好的物质条件。

二、必须认真搞好劳改农场领导班子的整顿和加强干部队伍的建设

多数劳改农场的领导班子是好的和比较好的。但是也还有一些农场的领导班子软弱无力，思想保守，甚至还有派性存在，对党的方针、政策不能很好贯彻落实，改造搞不好，生产上不去。对这类农场，当务之急是抓紧整顿好领导班子。对那些派性严重至今不改的人，要坚决撤换下来。对年老体弱，确无力坚持工作的老干部，要认真负责地做好安置工作。农场领导班子成员不宜过多，力求精干。老干部要搞好传帮带，要把那些政治路线端正，有实际工作经验，年富力强，特别是具有专业知识和能力的同志，大胆地提拔到主要领导岗位上来，进行锻炼培养，以适应改造和生产工作的需要。

劳改农场干部队伍的建设问题，大家共同认为，当前紧迫地是应迅速充实一批年轻干部。首先应采取黑龙江、上海、北京、吉林、内蒙、云南等省、市、区的办法，把多年以工代干、符合条件的，选择一批，报请省、市、自治区有关部门批准，经过培训充实劳改

干部队伍。同时，还应实行云南、江苏、上海、北京等省、市的办法，有计划、有步骤地把那些土生土长，有高中毕业程度的干部、职工子女，报请劳动、教育部门批准，举办劳改干校、中专学校和训练班，作为解决劳改农场干部不足的重要途径。此外，各地劳改局还要每年向省、市、区计委申请分配一批大专毕业学生，充实劳改单位。大家还认为，当前劳改干部急需提高政策业务水平。各省、市、区应做出规划，抓紧分期分批进行轮训，学习劳改政策和各项专业知识，以适应四化建设的需要。

三、因地制宜地调整好劳改农场的经营方针

过去片面强调“以粮为纲”，忽视因地制宜，形成经营单一；有的则样样俱全，不分主次，甚至一个中队都是“小而全”，什么都种，什么都养。结果是违背自然规律和经济规律，造成农场经济结构不合理，人力、物力、财力浪费很大，经营亏损，甚至口粮不能自给，农场开支十分困难。因此，大家一致认为，一定要按客观规律办事，要贯彻一业为主，多种经营，因地制宜，适当集中的方针，宜农则农，宜牧则牧、宜林则林，向专业化方向发展。例如云南对全省××个劳改农场进行了全面规划，根据不同情况，确定了五个以甘蔗为主，二个以茶叶为主，二个以果树为主，一个以三七药材为主，其余以粮为主；内蒙原来以农为主的农场，有的已改为以牧为主、农牧结合，做到了地尽其利，充分合理地利用农场的自然资源。劳改农场凡是适于种植粮食的地区，仍应坚持以粮为主，实现高产稳产，提高商品率，并要积极发展林、牧、副、渔各业生产，综合利用，全面发展。

劳改农场要积极发展工业，首先要搞好农、蓄产品的加工工

业；有条件的要积极开办采矿、化工、建材和轻工业。劳改工业要大力支援农业，把一些能够扩散的产品，交给劳改农场生产，以活跃农场经济，加速扭亏为盈。

四、加快农业机械化的步伐

农业机械化是发展劳改农业的根本出路，也有利于把罪犯改造成为适应四个现代化需要的劳动者。这些年劳改农场的机械化水平逐年有提高，在改革、研制农机具方面也有所进展。当前主要问题是，农机具不配套，主机不能更新，管理使用不好，效率低，消耗大，成本高。因此，当前主要应当做好：(一)加强对机务工作的领导，建立农机专管机构，实行适当的集中统一管理，健全机务规章制度，管好用好农机具。（二）充分利用劳改单位的修配网点，搞好现有农机的维修保养，提高机具的完好率。（三）要学习云南、辽宁、黑龙江、江苏、湖北、江西、安徽等省的一些劳改农场的作法，同有关部门密切配合，自力更生地搞好农机具的配套，研制、推广适用于本地区的水稻插秧、中耕、收获机械，旱田作物的联合耕作机、土豆播种机、花生收获机、茶园中耕机、甘蔗栽植机和收获机等。（四）稳定和充实机务队伍，加强培训，提高技术水平。（五）每年有计划地向有关部门申请调拨一部分拖拉机和联合收割机以及其他配套农机具。每个省、市、区都要努力搞好农业机械化试点，要求在二、三年内搞出成效来。

五、加强农场的基本建设

近十几年来，由于劳改企业管理体制下放，资金、物资得不到保证，不少劳改农场基本建设欠账很大。特别是农田基本建设没有

搞上去，农牧业生产条件长期得不到改善，抗御自然灾害能力很低；职工住宅和犯人监舍破旧拥挤的情况相当普遍。大家认为：今后，首先要根据以治水改土为中心，山、水、林、田、路综合治理的方针，下决心搞好农田基本建设，扩大旱涝保收、高产稳产农田的比重。干旱地区，要积极挖掘水源潜力，开辟新水源，发展灌溉，有条件的地区可推广喷灌技术。易涝地区应加强排水工程建设，提高排涝标准。要搞好平整土地，重视土壤改良，提高土壤肥力。有的农场可以多种绿肥，实行秸杆还田。要大力开展植树造林，以防风固沙，保持水土，实现园林化。还要相应地搞好电力和交通道路建设，以及职工住宅、犯人监舍、围墙和警戒设施的建设。

农场的建设，要继续发扬自力更生、艰苦奋斗的创业精神，充分利用农场的劳力资源，挖掘农场内部的资金潜力，包括折旧基金、利润留成等，有计划有步骤地加速农场建设进程。

六、加强劳改农场的科技工作和文化技术教育

劳改农场生产上不去，与科技工作跟不上生产发展需要有直接关系，特别是对科技人员政策不落实，不能调动他们的积极性，不少人不安心农场工作，科技力量外流很多。因此，必须十分重视并采取有效办法，稳定劳改农场的科技队伍，还要充分利用犯人的技术专长。云南、辽宁这几年认真给科技人员落实了政策，分批提拔了一些老科技人员担任了农场、大队的领导职务，使他们有职有权有责；并根据六部委联合通知，将很大部分就业职工中的科技人员转为技术员、工程师，效果很好。有的地区，建立了省、场、大(中)队三级农业科研网，充实了人员，增添了设备，加强了科技情报工作，科研方面也取得了一些成果。

要提高劳改农场的科技水平，还必须认真加强对职工、犯人的科技文化教育。要努力创造条件，举办各类训练班、技术学校，广泛开展业余文化技术教育。对罪犯的文化技术教育，应作为改造工作的一项重要内容来抓，定期进行技术考核。考核成绩应存入犯人档案。对新收押的犯人，要争取二、三年内达到相当于二级农工以上的水平。

七、加强经营管理，搞好经济核算

当前劳改农场管理落后的一个关键问题是习惯于用行政办法管理企业，不讲经济核算，不按经济规律办事。为了扭转这种状况，今后必须适当扩大企业的自主权；实行财务包干或利润分成。在农场经营管理上，要认真搞好定额管理，对大、中队实行“包、定、奖”制度。在制定包定奖计划时，要考虑犯人出、入监教育和流动性大等特点，定员指标要留有五分之一左右的余地。

为了充分调动职工和犯人的积极性，要实行精神鼓励和物质奖励相结合的奖励制度。对职工的奖金制度和限额，要按照国家对国营农场的规定执行，并应体现按劳取酬原则。对犯人要结合改造表现进行奖励，一年的奖金一般不超过一个月平均假定工资。

劳改农场必须认真加强经济核算，严格划分收支范围，要实行三本账：企业经营账，劳改业务费收支账和政策性、社会性支出以及小型农田水利等支出账，以合理考核农场的经营效果。经营性亏损应当限期在一九八二年以前扭转。劳改农场要大力开展增产节约运动，大力压缩非生产性开支，严格遵守财经纪律，杜绝一切损失浪费，发扬艰苦奋斗，勤俭办场的精神，把劳改农场办好。

八、积极稳妥地试办农工商联合企业

国务院〔1979〕183号文件关于把国营农场办成农工商联合企业的规定和有关政策，适用于劳改农场，应认真贯彻执行。吉林、湖北、云南等省在省委和有关部门大力支持下，正在积极试办，吉林成立了新生联合企业公司，湖北设了三个展销门市部，云南在昆明搞了市场销售点，工作取得了进展，为继续办好农工商联合企业摸了些经验。

试办农工商联合企业，要积极稳妥，首先搞好农牧业这个基础，有计划、有步骤地发展工业和商业，实现生产、加工、销售一条龙，充分发挥农工商联合企业的优越性，促进劳改生产向深度和广度进军。在生产发展基础上，根据市场需要，建设商业网点和联合企业公司。农工商联合企业要实行独立核算，以销定产，保证产品质量，采取签定经济合同的方式与各劳改企业和外贸、内贸部门进行业务联系。劳改单位交外贸出口的产品，应按国家规定，取得外汇分成。总之，大家认为，这是劳改农场的发展方向，但由于缺乏经验，应先选择大、中城市和工矿区附近、条件较好的农场试办，不断总结经验，逐步推广。